

# 江苏省机关事务管理局

## 2022年度法治政府建设情况报告

2022年度，江苏省机关事务管理局在省委省政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于机关事务工作重要指示精神，坚决贯彻落实中央和省委省政府关于法治建设的重大决策部署，按照制度建设、依法履职、法治保障、理论研究协同推进的体系化建设思路，将全局各项工作纳入法治轨道，强化目标牵引、坚持问题导向、合理统筹规划、积极主动作为，平稳有序推动法治建设各项工作高质高效落实，较好发挥了法治的引领、保障作用，助力机关事务工作“一体两翼”建设，有力提升机关运行保障效能。

### 一、完善法规制度体系，确保工作有法可依

#### （一）全力推进机关运行保障地方立法

根据机关事务工作“十四五”规划精神，我局加快推进我省机关运行保障地方性法规建设。2022年以来，我局严格按照省人大常委会立法工作计划，积极推进机关运行保障地方立法工作，成立了由局领导和相关业务处室负责人组成的立法起草工作领导小组，制定完成《条例》立法起草工作方案，择优引进第三方专家团队，草拟《条例》立法预备项目申报材料，推

动《条例》升级为省人大立法预备项目，并被列入国管局机关事务法治化创新试点单位，有力保障了立法工作的顺利推进。

### **（二）开展《江苏省机关事务管理办法》立法后评估**

依据省政府规章清理专项工作要求，我局对《江苏省机关事务管理办法》开展立法后评估。评估期间，评估组坚持实践导向、严格制度标准、周密组织计划、全程深度参与，综合运用座谈会、专家论证会、实地走访、线上问卷调查的多种方式，广泛听取全省各有关部门和单位的情况汇报和意见建议，对规章执行情况和实施效果进行了全面分析了解，在此基础上形成研究报告，为规章后续修订完善及法规制定提供了有价值的参考依据。

### **（三）加强机关事务重点业务领域制度建设**

根据“十四五”规划确定的重点任务，我局加强对机关运行经费管理、公共机构节能、国有资产配置使用、办公用房管理、公有住房保障等重点业务领域法规制度发展趋势进行分析研判，并积极加大相关法规制度的研究制定。2022年度全局先后制定出台《关于严格控制机关运行保障支出带头落实过紧日子要求的通知》《江苏省公共机构绿色低碳、节能环保专家管理暂行办法》《关于进一步完善省级机关公物仓管理的通知》等制度文件，机关事务法规制度体系不断完善。

## **二、持续深化依法行政，推动权力规范运行**

### **（一）严格落实制度文件合法性审核**

我局坚持将制度性文件合法性审核作为依法行政的基本前提，坚守“未经审核或审核未通过的文件不得提交局会议审议或领导审签”的原则底线。根据《局制度性文件合法性审工作实施办法》，对合法性审核的主体、流程、内容、标准等进行了调整优化，进一步提升了规则的可操作性，全年共审核各类制度性文件 18 件次，审核率 100%，有效提升了局制度性文件的整体质量。

## （二）开拓业务处室行政执法新职能

近年来，随着机关事务工作业务领域的拓展，行政执法权的重要性日益显现。2021 年 9 月，局本级获得了行政执法主体资格。2022 年度，我局在去年首批 10 名同志取得行政执法资格证的基础上，又组织全局 6 名同志成功申领执法证，进一步增强了我局依法履职的权威性和规范性。与此同时，我局对五台山体育馆等单位进行了首次公共机构节能执法监察，进一步充实和拓展了我局管理职能。

## （三）依托专业法律队伍开展各类型法律服务

近年来，我局通过律师事务所法律顾问团队和局公职律师，面向全局开展各种类型的法律服务。2022 年，我局共审核包含货物采购、工程建设等在内的各类合同文本 193 份，处理行政复议案件 2 起，代理行政诉讼案件 1 起，代理民事诉讼、仲裁案件 4 起，妥善处置各类法律问题，维护了党政机关形象和国家公共权益。

### **三、加强法治宣传教育，提升人员法治素养**

#### **（一）大力开展习近平法治思想学习宣教**

我局始终将习近平法治思想作为开展法治工作的根本遵循，高度重视习近平法治思想学习宣教工作开展，将习近平法治思想作为重点内容纳入局党组理论学习中心组专题学习计划和全局年度法治教育计划。通过配发学习教材、制作学习课件、外请专家授课、布置宣传展板等形式，引导全局干部职工深刻认识习近平法治思想的重大政治、理论、实践意义，全面准确领会习近平法治思想的核心要义和理论内涵，促进理论成果向工作实效的转化。

#### **（二）健全领导干部学法用法常态化机制**

围绕贯彻落实“推进法治建设第一责任人制度”，我局积极推进领导干部学法用法常态化机制建立，逐步将法治素养、依法履职情况以及法治建设成效纳入领导干部考核评价体系。编印领导干部应知应会法律法规清单，组织授课交流，让尊法学法守法用法成为领导干部的自觉行为和必备素质，切实提高运用法治思维法治方式推动机关事务工作高质量发展的能力水平。

#### **（三）组织开展多样化法治宣传教育活动**

根据“八五”普法工作方案设定的目标要求，我局紧密结合局法治工作实际，依托党史学习教育活动，综合运用专家授课、网络教学、旁听庭审、参观见学、个人自学等方式，组织

全局干部职工对习近平法治思想、机关事务相关法律法规以及党内法规等内容进行了学习，先后开展了《习近平法治思想解读》《民法典解读》《政府信息公开条例解读》《证明事项告知承诺制》等专题辅导，全局干部职工法治素养得到较大提升。

#### **四、建立健全体制机制，加强法治工作保障**

##### **（一）优化法律事务工作标准流程**

根据全局业务流程最小颗粒化的统一部署，依据相关业务工作程序规定，按照“精准可控、精简快捷、留痕可溯、便于操作”的设计思路，对合法性审核、政府信息公开依申请公开、公职律师遴选、法律服务等4项法治业务工作流程进行了梳理解构，重点分析研究了其中的关键步骤和节点，对工作程序进行了整体优化，绘制了工作流程图，修订了《合法性审核申请表》《法律服务申请表》，全面提升了法律事务性工作的标准化水平。

##### **（二）着力提升法治工作信息水平**

近年来，我局着力推动法治化信息化融合式发展，利用北大法宝法律信息检索系、行政立法智能化信息平台、行政执法管理和监督综合平台、司法行政一体化智能平台等信息管理系统，开展行政立法、行政执法人员管理、公职律师管理等工作，显著提升合法性审查、制度性文件制定、法律意见咨询等工作的效率和精准度。

##### **（三）推动成立江苏省机关运行保障研究中心**

为充分运用现代行政管理技术理论推进机关事务治理现代

化发展。今年9月，我局与南京大学签订战略合作框架协议，正式组建江苏省机关运行保障研究中心，作为双方在学科建设、人才培养、科研学术、社会服务等方面开展深度务实合作的基础平台，为我局深化机关事务法治化进程，实现我省机关事务工作高质量发展注入了崭新的发展动力。

#### （四）开展机关运行保障理论专项研究活动

为打牢机关运行保障立法的理论基础，今年5月，我局在全省系统范围内开展了机关运行保障理论研究活动，组织局机关各处室和各设区市局对机关运行保障相关法规文件和理论成果进行系统梳理，深入研究了机关运行保障通识理论和各主要业务领域专业理论，形成各类理论调研文章30余篇，并编制了《条例》的部分条款。6月，根据国管局委托，我局对全省机关事务法规制度建设、组织机构设置、管理职能履行、保障效能发挥等方面的情况进行了细致调研，形成了近3万字的研究报告，重点阐述了十八大以来机关运行保障领域法治建设取得的实际成效、实践中现实存在的重难点问题等内容，并就下一步机关运行保障管理立法工作提出了针对性意见建议。